

DETERMINAZIONE N. 156/DAGR/2018

AVVIO DI UNA PROCEDURA DI GARA APERTA, IN AMBITO COMUNITARIO, FINALIZZATA ALL’AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE, E DELL’ASSUNZIONE DELLA CONTRAENZA, DELL’INTERO PROGRAMMA ASSICURATIVO DI ASSISTENZA SANITARIA INTEGRATIVA A FAVORE DELL’AUTORITÀ DI REGOLAZIONE PER ENERGIA RETI E AMBIENTE.

IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE AFFARI GENERALI E RISORSE

VISTI:

- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. recante: “Codice dei contratti pubblici” (di seguito: Codice);
- la deliberazione dell’Autorità per l’energia elettrica il gas e il sistema idrico, ora ridenominata - ai sensi dell’articolo 1, comma 528, della legge 27 dicembre 2017, n. 205 - Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (di seguito: Autorità), del 21 dicembre 2017, 876/2017/A, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione dell’Autorità per l’esercizio 1 gennaio 2018 - 31 dicembre 2018;
- i seguenti provvedimenti della scrivente Direzione Affari Generali e Risorse dell’Autorità:
 - determinazione del 14 luglio 2017 n. 118/DAGR/2017 (di seguito: determinazione 118/DAGR/2017);
 - determinazione del 15 novembre 2017, n. 178/DAGR/2017 (di seguito: determinazione 178/DAGR/2017);
 - determinazione del 18 dicembre 2017 n. 200/DAGR/2017 (di seguito: determinazione 200/DAGR/2017);
- la delibera dell’Autorità Nazionale Anticorruzione (di seguito: ANAC) del 20 dicembre 2017, n. 1300, recante “Attuazione dell’art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l’anno 2018”;
- la nota interna del 19 giugno 2018 predisposta dall’Unità Gare e Contratti della scrivente Direzione;
- i documenti “Bando di gara (comunitario e nazionale)”, “Disciplinare di gara e modulistica allegata”, “Schema di Convenzione generale”, “Capitolato n. 1 ramo sanitario assistenza base”, “Capitolato n. 2 ramo sanitario assistenza aggiuntiva”, “Capitolato n. 3 ramo sanitario LTC”, “Capitolato n. 4 ramo vita Temporanea caso morte - invalidità totale e permanente” e “Capitolato n. 5 ramo infortuni - Infortuni professionali ed extra professionali”, predisposti dai competenti Uffici dell’Autorità (*Allegati A, B, C, D, E, F, G e H*).

CONSIDERATO CHE:

- con la determinazione 118/DAGR/2017 si era provveduto ad avviare una congiunta procedura di gara ristretta in ambito comunitario - ai sensi dell’art. 61 del Codice e suddivisa in tre distinti lotti aggiudicabili separatamente - finalizzata all’affidamento dei servizi inerenti la gestione del Piano Sanitario 2018-2019 dell’Autorità (Lotto n. 1), del Garante per la protezione dei dati personali (Lotto n. 2) e dell’Autorità di regolazione

dei trasporti (Lotto n. 3), ad un soggetto come individuato all'art. 51, comma 2, lettera a), del d.P.R. 22 dicembre 1986, n. 917 e s.m.i. avente esclusivamente finalità assistenziale ed operante negli ambiti di intervento di cui all'art. 1, comma 3, del DM 31 marzo 2008 e s.m.i.;

- con la determinazione 178/DAGR/2017 si è provveduto ad approvare i documenti di gara riferiti alla seconda fase ad inviti predisposti per ciascuno dei tre lotti di riferimento e, conseguentemente, a disporre l'avvio della seconda fase ad inviti della procedura di gara avviata con la determinazione 118/DAGR/2017, invitando a presentare offerta - separatamente per ogni singolo lotto di riferimento - i candidati come qualificati dall'Autorità per ogni singolo lotto;
- il medesimo Direttore della Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità - giusta propria determinazione 200/DAGR/2017 - ha:
 - dichiarato "deserto" il Lotto n. 1 della procedura di gara ristretta avviata con le determinazioni n. 118/DAGR/2017 e 178/DAGR/2017 e relativo al piano sanitario dell'Autorità, stante la mancata presentazione di offerte da parte dei candidati qualificati ed invitati alla seconda fase ad inviti della medesima procedura di gara;
 - disposto, conseguentemente, una proroga della convenzione in essere con la Cassa di Assistenza Sanitaria CASPIE, nelle more della predisposizione dei nuovi atti di gara, che dovranno tenere conto del riscontro negativo da parte del mercato, e del successivo esperimento di una nuova procedura di gara.

CONSIDERATO ALTRESÌ CHE:

- la disciplina per la stipula di contratti pubblici, all'attualità, è contenuta nel Codice;
- l'Unità Gare e Contratti della scrivente Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità - giusta propria nota interna del 19 giugno 2018 predisposta al fine di procedere all'indizione di una nuova procedura di gara che, fermo il piano sanitario come indicato nella precedente gara andata deserta, tenga conto del riscontro negativo da parte del mercato - ha:
 - confermato, all'attualità, la non sussistenza di strumenti di acquisto e negoziazione messi a disposizione dalla società Consip S.p.a. per i servizi assicurativi in argomento e, conseguentemente, la necessità di procedere mediante l'indizione di una nuova ed autonoma procedura di gara finalizzata alla selezione di un soggetto cui affidare una complessa serie di prestazioni articolate inerenti la gestione, e l'assunzione della contraenza unitaria, dell'intero programma assicurativo di assistenza sanitaria integrativa, infortuni e malattia proposto a partire dal 2019 a favore del personale dell'Autorità;
 - confermato la partecipazione esclusiva alla nuova procedura di gara dei soggetti di cui all'art. 51, comma 2, lettera a), del d.P.R. 22 dicembre 1986, n. 917 e s.m.i., stante la preordinata scelta dell'Autorità di versare i contributi (sia da parte dell'Autorità che da parte del proprio personale assicurato) ad un soggetto avente esclusivamente finalità assistenziali ed operante negli ambiti di intervento di cui all'art. 1, comma 3, del decreto 31 marzo 2008 del Ministero della Salute, così come successivamente modificato dal decreto 27 ottobre 2009 del Ministro del lavoro, della salute e delle politiche sociali al fine dell'assunzione della contraenza del proprio piano sanitario;

- predisposto ed aggiornato, per una più puntuale definizione sia delle coperture assicurative che delle modalità di svolgimento del servizio, lo schema di Convenzione generale ed i Capitolati n. 1, n. 2 e n. 3 per ciò che attiene le coperture del ramo sanitario, il Capitolato n. 4 per la copertura del ramo vita ed il Capitolato n. 5 per la copertura del ramo infortuni;
- stabilito in ventiquattro mesi la durata delle coperture assicurative previste per l'Autorità a decorrere dalle ore 00:00 dell'1 gennaio 2019, prevedendo le seguenti opzioni:
 - a) ai sensi dell'art. 63, comma 5, del Codice, l'Autorità si riserva la facoltà di richiedere la prosecuzione del servizio per ulteriori 12 (dodici) mesi;
 - b) ai sensi dell'art. 106, comma 11, del Codice, l'Autorità si riserva la facoltà di procedere - nelle more dello svolgimento delle ordinarie procedure di scelta del contraente - ad una eventuale proroga nel limite massimo di 12 (dodici) mesi agli stessi patti, prezzi e condizioni;
- quantificato, in via puramente presuntiva e non vincolante e sulla base della metodologia di calcolo rappresentata nella propria nota interna, in complessivi 3.768.100,00 euro (non rientrante nel campo di applicazione dell'I.V.A.) il totale massimo presunto del valore del contratto pubblico - calcolato ai sensi e per gli effetti dell'art. 35, comma 4, del Codice - che tiene conto sia del periodo contrattuale complessivo come in precedenza indicato che del precedente riscontro negativo ricevuto dal mercato;
- elaborato, conseguentemente, un progetto di gara che tenga anche espressamente conto sia del riscontro negativo da parte del mercato nel corso della precedente gara deserta che dell'evoluzione normativa intervenuta nel recente periodo, identificando nella procedura di gara aperta - in ambito comunitario ai sensi dell'art. 60 del Codice - la procedura di gara più idonea a soddisfare i principi comunitari e nazionali in materia di contratti pubblici;
- provveduto alla predisposizione di tutti gli atti necessari all'affidamento e all'esecuzione del servizio che tengano conto sia della necessità di garantire il raggiungimento degli obiettivi di funzionalità rappresentati che della necessità di rispettare i principi comunitari e nazionali di economicità, efficacia, tempestività e correttezza nonché i principi di libera concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità e pubblicità della gara, previsti espressamente per la stipula di contratti pubblici;
- previsto che i predetti soggetti di cui all'art. 51, comma 2, lettera a), del d.P.R. 22 dicembre 1986, n. 917 e s.m.i., al fine della partecipazione alla gara, debbano risultare in possesso dei requisiti minimali di partecipazione come previsti nel Disciplinare di gara;
- indicato che del relativo Bando di gara dovrà essere data idonea pubblicità, secondo quanto previsto nel Codice, mediante:
 - a) trasmissione in via telematica all'Ufficio delle pubblicazioni ufficiali dell'Unione Europea ai fini della successiva pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea;
 - b) pubblicazione del bando integrale sulla Gazzetta Ufficiale Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana;

- c) pubblicazione per estratto su due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a maggiore diffusione locale, ai sensi del decreto del 2 dicembre 2016, emanato dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti;
- d) pubblicazione degli atti di gara sui siti informatici di cui all'articolo 29 del Codice, ivi compreso il sito internet (profilo di committente) dell'Autorità al fine di consentire l'accesso libero e completo a tutta la documentazione di gara;
- come stabilito nella deliberazione dell'ANAC del 20 dicembre 2017, n. 1300, le stazioni appaltanti:
 - sono tenute per ogni procedura di gara indetta al pagamento di un contributo a favore della medesima ANAC;
 - l'ammontare del contributo viene calcolato in funzione dell'importo complessivo massimo stimato dell'appalto oggetto della procedura di gara;
- l'art. 31, comma 1, del Codice prevede che per ogni singola procedura per l'affidamento di un appalto, le stazioni appaltanti nominano, nel primo atto relativo ad ogni singolo intervento, un responsabile unico del procedimento (RUP).

RITENUTO CHE:

- sia condivisibile quanto riportato nella nota interna del 19 giugno 2018 predisposta dall'Unità Gare e Contratti della scrivente Direzione;
- sia opportuno procedere a selezionare un qualificato soggetto - tra quelli di cui all'art. 51, comma 2, lettera a), del d.P.R. 22 dicembre 1986, n. 917 e s.m.i. avente esclusivamente finalità assistenziali ed operante negli ambiti di intervento di cui all'art. 1, comma 3, del decreto 31 marzo 2008 del Ministero della Salute, così come successivamente modificato dal decreto 27 ottobre 2009 del Ministro del lavoro, della salute e delle politiche sociali - al fine della gestione, e dell'assunzione della contraenza unitaria, dell'intero programma assicurativo di assistenza sanitaria integrativa, infortuni e malattia proposto a partire dal 2019 a favore del personale dell'Autorità, mediante idonea procedura di gara individuata nella cosiddetta "procedura aperta", in ambito comunitario, ai sensi dell'art. 60 del Codice;
- sia necessario - alla luce di quanto in precedenza rappresentato - individuare i requisiti ed i criteri di selezione per la partecipazione alla procedura di gara nei termini previsti nel Disciplinare di gara;
- la migliore offerta venga selezionata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 2, del Codice, da valutarsi secondo parametri e sottoparametri e relative ponderazioni come riportati nel Disciplinare di gara;
- sia, altresì, opportuno - stante la peculiare natura dell'oggetto del servizio in questione - che la gara possa essere aggiudicata anche alla presenza di una sola offerta formalmente valida, fatta comunque salva la facoltà che non si procederà all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto dell'appalto, ovvero per sopravvenute ragioni di carattere pubblico e/o per mutate esigenze tecnico ed organizzative, nonché previo esperimento del procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta ai sensi dell'art. 97 del Codice;

- il responsabile unico del procedimento, in considerazione dell'organizzazione interna dell'Autorità, possa essere individuato nell'attuale Direttore della Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità

DETERMINA

- 1 di disporre l'avvio di una procedura di gara aperta in ambito comunitario - ai sensi dell'art. 60 del Codice - finalizzata all'affidamento di una complessa serie di prestazioni articolate inerenti la gestione, e l'assunzione della contraenza unitaria, dell'intero programma assicurativo di assistenza sanitaria integrativa, infortuni e malattia proposto a partire dal 2019 a favore del personale dell'Autorità, ad un soggetto come individuato all'art. 51, comma 2, lettera a), del d.P.R. 22 dicembre 1986, n. 917 e s.m.i. avente esclusivamente finalità assistenziale ed operante negli ambiti di intervento di cui all'art. 1, comma 3, del DM 31 marzo 2008 e s.m.i.;
- 2 di approvare i documenti "Bando di gara (comunitario e nazionale)", "Disciplinare di gara e modulistica allegata", "Schema di Convenzione generale", "Capitolato n. 1 ramo sanitario assistenza base", "Capitolato n. 2 ramo sanitario assistenza aggiuntiva", "Capitolato n. 3 ramo sanitario LTC", "Capitolato n. 4 ramo vita Temporanea caso morte - invalidità totale e permanente" e "Capitolato n. 5 ramo infortuni - Infortuni professionali ed extra professionali", predisposti dai competenti Uffici dell'Autorità (Allegati A, B, C, D, E, F, G e H);
- 3 di stabilire in ventiquattro mesi la durata delle coperture assicurative previste per l'Autorità a decorrere dalle ore 00:00 dell'1 gennaio 2019, prevedendo le seguenti opzioni:
 - a) ai sensi dell'art. 63, comma 5, del Codice, l'Autorità si riserva la facoltà di richiedere la prosecuzione del servizio per ulteriori 12 (dodici) mesi;
 - b) ai sensi dell'art. 106, comma 11, del Codice, l'Autorità si riserva la facoltà di procedere - nelle more dello svolgimento delle ordinarie procedure di scelta del contraente - ad una eventuale proroga nel limite massimo di 12 (dodici) mesi agli stessi patti, prezzi e condizioni;
- 4 di quantificare - ai sensi dell'art. 35, comma 4, del Codice - il totale massimo presunto del valore del contratto pubblico in complessivi 3.768.100,00 euro (non rientrante nel campo di applicazione dell'I.V.A.) per tutta la sua durata complessiva ivi compreso le opzioni di cui al precedente punto 3;
- 5 di procedere alla selezione della migliore offerta mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo - ai sensi dell'art. 95, comma 2, del Codice - secondo termini e modalità riportate negli atti di gara di cui al precedente punto 2;
- 6 di prevedere che si pervenga all'aggiudicazione della procedura di gara di cui al precedente punto 1, anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, fatta comunque salva la facoltà che non si procederà all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto dell'appalto, ovvero per sopravvenute ragioni di carattere pubblico e/o per mutate esigenze tecnico ed organizzative, previo esperimento del procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta ai sensi dell'art. 97 del Codice;

- 7 di dare avviso dell'avvio della procedura di gara mediante:
 - a. la trasmissione in via telematica del bando integrale all'Ufficio delle pubblicazioni ufficiali dell'Unione Europea ai fini della successiva pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea;
 - b. la pubblicazione del bando integrale sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, V^a Serie Speciale - Contratti Pubblici;
 - c. la pubblicazione per estratto del bando sui seguenti quotidiani: Gazzetta Aste e Appalti Pubblici, Il Sole 24 Ore, Il Giornale e Il Messaggero;
 - d. la pubblicazione di tutti i documenti di gara, di cui al precedente punto 2, sui siti informatici di cui all'articolo 29 del Codice, ivi compreso il sito internet (*profilo di committente*) dell'Autorità;
- 8 di assumere - ai sensi dell'art. 31, comma 1, del Codice - il ruolo responsabile unico del procedimento, con il supporto tecnico e funzionale del Responsabile dell'Unità Gare e Contratti dell'Autorità;
- 9 di disporre:
 - a. che l'impegno definitivo relativo all'importo del contratto per il periodo iniziale di ventiquattro mesi venga assunto nel provvedimento di aggiudicazione della procedura di gara di cui al precedente punto 1;
 - b. il pagamento - ai sensi della deliberazione dell'ANAC del 20 dicembre 2017, n. 1300 - del contributo pari ad euro 600,00 a favore della medesima ANAC;
 - c. di posticipare la pubblicazione del presente provvedimento sul sito internet dell'Autorità e sui siti informatici di cui all'articolo 29 del Codice, ivi compreso il sito internet (*profilo di committente*) dell'Autorità, all'avvenuta pubblicazione del Bando di gara, stante la necessità, all'attualità, di garantire la riservatezza di informazioni rilevanti ed incidenti sull'andamento del procedimento di gara.

Milano, 20 giugno 2018

Il Direttore
Giovanni Colombo