

DELIBERAZIONE 26 GENNAIO 2021

24/2021/R/EEL

ISTRUZIONI A TERNA S.P.A. PER L'ATTUAZIONE DI ULTERIORI EMENDAMENTI ALLE PROPOSTE DI METODOLOGIA PER L'ALLOCAZIONE DELLA CAPACITÀ INTERZONALE PER LO SCAMBIO DI CAPACITÀ DI BILANCIAMENTO O PER LA CONDIVISIONE DELLE RISERVE SVILUPPATE AI SENSI DEL REGOLAMENTO UE 2017/2195 (REGOLAMENTO BALANCING) NELL'AMBITO DELLA REGIONE ITALY NORTH

L'AUTORITÀ DI REGOLAZIONE PER ENERGIA RETI E AMBIENTE

Nella 1143^a riunione del 26 gennaio 2021

VISTI:

- la direttiva 2009/72/CE del Parlamento europeo e del Consiglio del 13 luglio 2009;
- la direttiva 2019/944/CE del Parlamento europeo e del Consiglio del 5 giugno 2019;
- il regolamento (UE) 942/2019 del Parlamento europeo e del Consiglio del 5 giugno 2019 che istituisce un'Agenzia dell'Unione europea per la cooperazione fra i regolatori nazionali dell'energia (di seguito: ACER);
- il regolamento (UE) 943/2019 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 5 giugno 2019;
- il regolamento (UE) 2195/2017 della Commissione del 23 novembre 2017 (di seguito: Regolamento *Balancing*);
- la legge 14 novembre 1995 n. 481 e successive modifiche e integrazioni;
- il decreto legislativo 16 marzo 1999 n. 79;
- la decisione ACER 12-2020 del 17 giugno 2020 (di seguito: “decisione ACER 12-2020”);
- il documento “CCR Italy North Energy Regulators’ Regional Forum - Rules of Procedure” (di seguito: Rules of Procedure INERRF) con cui si è istituita, su base volontaria, la piattaforma Italy North Energy Regulators’ Regional Forum (di seguito: INERRF) ove i rappresentanti legali di tutte le Autorità di regolazione appartenenti alla Regione Italy North, o i loro delegati, esprimono ufficialmente l'intenzione di adottare, tramite successive decisioni formali, i “termini e condizioni o le metodologie”, secondo quanto previsto dall'articolo 5 del regolamento *Balancing*;
- il documento “*Methodology for a market-based allocation process of cross zonal capacity for the exchange of balancing capacity or sharing of reserves in accordance with Article 41 of the Commission Regulation (EU) 2017/2195 of 23 November 2017 establishing a guideline on electricity balancing*” (di seguito: proposta di metodologia MB”) e il documento “*Methodology for an allocation*”

process for cross zonal capacity for the exchange of balancing capacity or sharing of reserves based on economic efficiency analysis in accordance with Article 42 of the Commission Regulation (EU) 2017/2195 of 23 November 2017 establishing a guideline on electricity balancing” (di seguito: “proposta di metodologia EE”) inviati all’Autorità da Terna in data 24 dicembre 2019 (prot. Autorità 158 del 3 gennaio 2020);

- *il documento “Request for amendment (RfA) of Italy North Regulatory Authorities on proposal for a methodology for a market-based allocation process of cross zonal capacity for the exchange of balancing capacity or sharing of reserves in accordance with article 41 of the Commission Regulation (EU) 2017/2195 of 23 November 2017 establishing a guideline on electricity balancing” (di seguito: “richiesta di emendamenti alla proposta di metodologia MB”) e il documento “Request for amendment (RfA) of Italy North Regulatory Authorities on proposal for a methodology for an allocation process of cross zonal capacity for the exchange of balancing capacity or sharing of reserves based on economic efficiency analysis in accordance with article 42 of the Commission Regulation (EU) 2017/2195 of 23 November 2017 establishing a guideline on electricity balancing” (di seguito: “richiesta di emendamenti alla proposta di metodologia EE”);*
- *la deliberazione dell’Autorità di Regolazione per Energia, Reti e Ambiente (di seguito: Autorità) 7 luglio 2020 262/2020/R/eel, recante “Istruzioni a Terna S.p.A. per l’attuazione di emendamenti alle proposte di metodologia per l’allocazione della capacità interzonale per lo scambio di capacità di bilanciamento o per la condivisione delle riserve, attraverso un processo basato su criteri di mercato e un processo basato sull’analisi di efficienza economica, sviluppate ai sensi del regolamento UE 2017/2195 (Regolamento Balancing) nell’ambito della Regione Italy North”, (di seguito: “deliberazione 262/2020/R/eel”);*
- *il documento “Methodology for a market-based allocation process of cross zonal capacity for the exchange of balancing capacity or sharing of reserves in accordance with Article 41 of the Commission Regulation (EU) 2017/2195 of 23 November 2017 establishing a guideline on electricity balancing” (di seguito: proposta emendata di metodologia MB”) e il documento “Methodology for an allocation process for cross zonal capacity for the exchange of balancing capacity or sharing of reserves based on economic efficiency analysis in accordance with Article 42 of the Commission Regulation (EU) 2017/2195 of 23 November 2017 establishing a guideline on electricity balancing” (di seguito: “proposta emendata di metodologia EE”) inviati all’Autorità da Terna in data 8 settembre 2020 (prot. Autorità 28153 del 9 settembre 2020);*
- *il documento “Request for amendment (RfA) of Italy North Regulatory Authorities on proposal for a methodology for a market-based allocation process of cross zonal capacity for the exchange of balancing capacity or sharing of reserves in accordance with article 41 of the Commission Regulation (EU) 2017/2195 of 23 November 2017 establishing a guideline on electricity balancing” (di seguito: “seconda richiesta di emendamenti alla proposta di metodologia MB”) e il documento “Request for amendment (RfA) of Italy North Regulatory Authorities on*

proposal for a methodology for an allocation process for cross zonal capacity for the exchange of balancing capacity or sharing of reserves based on economic efficiency analysis in accordance with Article 42 of the Commission Regulation (EU) 2017/2195 of 23 November 2017 establishing a guideline on electricity balancing” (di seguito: “seconda richiesta di emendamenti alla proposta di metodologia EE”);

- la comunicazione INERRF del 16 dicembre 2020, inviata per conto delle Autorità di regolazione appartenenti alla regione *Italy North*, per comunicare l’esito della votazione elettronica (di seguito: comunicazione INERRF), (prot. Autorità 42554 del 16 dicembre 2020).

CONSIDERATO CHE:

- il Regolamento *Balancing* è entrato in vigore il 18 dicembre 2017;
- l’articolo 41(1) del Regolamento *Balancing* prevede che, entro due anni dalla sua entrata in vigore, tutti i TSO di una regione di calcolo della capacità (CCR) possano sviluppare una proposta di metodologia per l’allocazione della capacità interzonale per lo scambio di capacità di bilanciamento o condivisione di riserve, attraverso un processo basato su criteri di mercato;
- l’articolo 42(1) del Regolamento *Balancing* prevede che, entro due anni dalla sua entrata in vigore, tutti i TSO di una regione di calcolo della capacità (CCR) possano sviluppare una proposta di metodologia per l’allocazione della capacità interzonale per lo scambio di capacità di bilanciamento o condivisione di riserve, attraverso un processo basato sull’analisi di efficienza economica;
- l’articolo 5(3) del Regolamento *Balancing*, prevede che le proposte dei TSO siano sottoposte all’approvazione di tutte le Autorità di regolazione interessate, secondo quanto previsto dal comma 6 del medesimo articolo;
- l’articolo 5(6) del Regolamento *Balancing* prevede che le Autorità di regolazione interessate adottino le decisioni concernenti i termini e le condizioni o le metodologie presentati entro sei mesi dal ricevimento degli stessi da parte dell’Autorità di regolazione o, se del caso, dell’ultima Autorità di regolazione interessata;
- l’articolo 6(1) del regolamento *Balancing* prevede che qualora una o più Autorità di regolazione richiedano una modifica per approvare i termini e le condizioni o le metodologie, entro due mesi dalla richiesta delle Autorità di regolazione, i TSO interessati presentino ai fini dell’approvazione una proposta di modifica dei termini e delle condizioni o delle metodologie;
- l’articolo 6(1) del Regolamento *Balancing* prevede che le competenti Autorità di regolazione decidano in merito ai termini e alle condizioni o alle metodologie modificati entro due mesi dalla loro presentazione;
- la procedura che le Autorità di regolazione interessate hanno adottato per l’approvazione delle proposte dei TSO prevede che la decisione di approvazione o di richiesta di emendamento sia presa su base volontaria all’unanimità all’interno

della piattaforma INERRF, conformemente alle regole contenute nel documento Rules of Procedure INERRF;

- ai sensi degli articoli 41(1) e 42(1) del Regolamento *Balancing*, i TSO della CCR *Italy North* hanno inviato alle Autorità di regolazione interessate le relative proposte;
- il 29 giugno 2020, tramite votazione elettronica, INERRF ha approvato all'unanimità la richiesta di emendamenti alla proposta di metodologia MB e la richiesta di emendamenti alla proposta di metodologia EE;
- con deliberazione 262/2020/R/eel l'Autorità ha dato istruzioni a Terna per modificare le proposte di cui agli articoli 41(1) e 42(1) del Regolamento *Balancing*, secondo quanto contenuto nei documenti approvati da INERRF;
- due mesi dopo l'approvazione della richiesta di emendamenti da parte dell'ultima autorità di regolazione competente, i TSO della CCR *Italy North* hanno inviato la proposta emendata di metodologia MB e la proposta emendata di metodologia EE.

CONSIDERATO, INOLTRE, CHE:

- in linea con la prima proposta inviata, la proposta emendata di metodologia MB prevede l'allocazione della capacità interzonale tra i processi di scambio di energia del mercato del giorno prima e di scambio di capacità di bilanciamento o condivisione delle riserve, secondo un criterio che confronta il valore di mercato della capacità interzonale per entrambi i processi, assegnandola al processo che ne massimizza il beneficio economico;
- tale metodologia include due approcci per l'allocazione della capacità: il cosiddetto *market-based* utilizza per il confronto economico il valore reale della capacità interzonale allocata per lo scambio di capacità di bilanciamento o la condivisione delle riserve (basato quindi sulle offerte reali del mercato di capacità di bilanciamento) e un valore stimato della capacità interzonale allocata per lo scambio di energia del mercato del giorno prima; al contrario, l'approccio *inverted market-based* prevede di utilizzare per il confronto economico il valore reale della capacità interzonale allocata per lo scambio di energia del mercato del giorno prima e un valore stimato della capacità interzonale allocata per lo scambio di capacità di bilanciamento o condivisione di riserve;
- in linea con la prima proposta inviata, la proposta di metodologia EE prevede l'allocazione della capacità interzonale tra i processi di scambio di energia del mercato del giorno prima e di scambio di capacità di bilanciamento o condivisione delle riserve, secondo un criterio che confronta il valore di mercato della capacità interzonale per entrambi i processi, assegnandola al processo che ne massimizza il beneficio economico. A differenza della proposta di metodologia MB, in questo caso i valori della capacità interzonale per ciascun processo sono stimati dal TSO;
- nell'ambito della cooperazione europea, così come richiesto dall'articolo 5(6) del Regolamento *Balancing*, le Autorità di regolazione interessate hanno deciso all'unanimità che le proposte emendate dei TSO non possono essere approvate,

poiché non tutte le richieste di modifica approvate con la deliberazione 262/2020/R/eel sono state accolte in maniera soddisfacente;

- il 16 dicembre 2020, INERRF ha approvato la seconda richiesta di emendamenti alla proposta di metodologia MB e la seconda richiesta di emendamenti alla proposta di metodologia EE;
- poiché i contenuti delle due proposte sono molto simili, le relative richieste di emendamento contengono molti elementi comuni. In particolare, per entrambe le proposte, si richiede di:
 - allineare ulteriormente, laddove possibile, la proposta di metodologia ai contenuti e all'impostazione del testo della metodologia pan-europea di allocazione co-ottimizzata della capacità, di cui alla decisione ACER 12-2020, nei paragrafi indicati nel documento;
 - utilizzare correttamente nel testo i concetti di implementazione della metodologia, requisito obbligatorio ai sensi del Regolamento *Balancing*, e applicazione di essa, aspetto invece facoltativo, e dettagliare ulteriormente il cronoprogramma per l'implementazione della metodologia;
 - fornire ulteriori dettagli della procedura di stima dei valori di capacità, qualora non noti, affinché siano più chiari i vari passi del processo e le modalità cui i dati di input sono elaborati per ottenere i valori stimati;
 - descrivere in maniera sistematica il processo della funzione di ottimizzazione per l'allocazione della capacità;
 - ottimizzare la lista di definizioni, rimuovendo quelle non necessarie, e di utilizzare correttamente quelle già fornite nei regolamenti europei;
 - chiarire alcuni passaggi del testo, il loro significato e il quadro legale a supporto;
- limitatamente alla proposta emendata di metodologia MB, si richiede di giustificare ulteriormente il quadro legale e il valore aggiunto dell'approccio *inverted market-based* e di considerare le sue caratteristiche e i punti comuni alla metodologia per l'allocazione co-ottimizzata della capacità interzonale, di cui alla decisione ACER 12-2020, nella definizione del cronoprogramma di implementazione, ovvero di rimuovere l'approccio dalla proposta.

RITENUTO CHE:

- sia opportuno istruire Terna a dare attuazione a quanto previsto dalla seconda richiesta di emendamenti alla proposta di metodologia MB e dalla seconda richiesta di emendamenti alla proposta di metodologia EE, conformemente alla decisione unanime assunta da tutte le Autorità di regolazione interessate all'interno della piattaforma INERRF, ai sensi degli articoli 5(6) e 6(1) del Regolamento *Balancing*

DELIBERA

1. di istruire Terna a dare attuazione a quanto contenuto nella seconda richiesta di emendamenti alla proposta di metodologia MB (*Allegato A*) e nella seconda richiesta di emendamenti alla proposta di metodologia EE (*Allegato B*);
2. di trasmettere copia del presente provvedimento a Terna S.p.A., al Ministero dello Sviluppo Economico e ad ACER;
3. di pubblicare il presente provvedimento con i relativi allegati sul sito internet dell'Autorità www.arera.it.

26 gennaio 2021

IL PRESIDENTE
Stefano Besseghini